

Сводный отчет

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

1. Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – проект областного закона, законопроект).

2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Депутат Архангельского областного Собрания депутатов, А.В. Дятлов.

3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

4. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Высокий уровень потребления алкоголя и распространение алкоголизма в России по-прежнему остается актуальной проблемой национального масштаба. Одной из причин широкого распространения алкоголизма в России является высокая прибыльность и шаговая доступность алкоголя.

Риски и угрозы алкоголизма, последствия его распространения актуальны и для Архангельской области. Это подтверждается показателями заболеваемости и смертности, обусловленной потреблением алкоголя, вызванных им нарушений правопорядка, а также информацией, характеризующей условия и распространённость потребления алкогольной продукции на территории региона.

Кроме того, в настоящее время имеется проблема нарушения общественного порядка в кафе, барах и иных заведениях, торгующих алкоголем, находящихся на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках, что приводит к нарушению прав граждан на отдых, ухудшает условия их проживания, подвергает опасности жизнь и здоровье.

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 145-ФЗ) установлен запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в кафе и ресторанах, расположенных

в многоквартирных домах и на прилегающих территориях, если площадь зала менее 20 квадратных метров.

В соответствии с Федеральным законом № 145-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкоголя, в том числе увеличивать площадь зала обслуживания посетителей и полностью запрещать розничную продажу алкоголя в заведениях в многоквартирных домах.

Таким образом, в целях обеспечения комфортного проживания граждан Архангельской области разработан проект областного закона.

5. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации обсуждается вопрос об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции (в части, касающейся увеличения размера площади зала обслуживания посетителей) вплоть до полного ее запрета.

6. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования.

обеспечение общественного порядка в кафе, барах и т.п., находящихся в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориям;

защита права граждан на тишину, отдых в местах непосредственного проживания;

обеспечение условий для комфортного проживания граждан в многоквартирных домах;

снижение потребления алкогольных напитков в целом.

7. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Проектом областного закона предполагается установить на территории Архангельской области ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях, если площадь зала менее 50 квадратных метров.

Также законопроектом предлагается привести в соответствие с Федеральным законом № 145-ФЗ положения областного закона от 28 июня 2010 года № 182-14-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», касающиеся отдельных полномочий Правительства Архангельской области, уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области, осуществляющего

лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

8. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов.

Субъекты предпринимательской деятельности (в сфере общественного питания, торговли, а также косвенно - в сфере производства алкогольной продукции);

население Архангельской области;

администрации муниципальных образований Архангельской области;

контролирующие органы (территориальный орган Роспотребнадзора по Архангельской области, Управление МВД по Архангельской области);

министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

9. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

Проектом областного закона предусмотрено предоставление уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сведений об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе о полном запрете на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения соответствующего запроса.

Также законопроектом предусмотрено определение органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области с учетом результатов общественных обсуждений границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2, абзаце первом

пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

10. Оценка соответствующих расходов областного бюджета (возможных поступлений в него).

Вводимое проектом областного закона регулирование не влияет на возникновение дополнительных расходов областного бюджета (возможных поступлений в него).

11. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения.

Проектом областного закона предлагается установить на территории Архангельской области ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях, если площадь зала менее 50 квадратных метров.

12. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности.

Вводимое законопроектом регулирование может повлечь дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности (например, снижение выручки, поиск и аренда имущества для увеличения зала обслуживания, закрытие бизнеса).

Оценить возможные доходы субъектов предпринимательской деятельности Архангельской области предполагается при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента.

В случае утверждения проекта областного закона нормативный правовой акт вступает в силу со дня официального опубликования.

Необходимость в установлении переходных положений (переходного периода), а также эксперимента отсутствует.

14. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика.

Уведомление о разработке проекта областного закона не размещалось.

15. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Отсутствуют.
